

18-966 号

美国联邦最高法院

商务部等,

申诉人,

诉

纽约等,

被告。

美国联邦第二巡回上诉法院判决前调令状

德克萨斯州哈里斯县、本德堡县法官 **KP GEORGE**
(以个人身份) 以及德克萨斯州马尔法市之法院之友
书状, 支持被告

TERENCE O'ROURKE
SCOTT LEMOND
OFFICE OF VINCE RYAN,
HARRIS COUNTY ATTORNEY
1019 CONGRESS
HOUSTON, TEXAS 77002
(713) 274-5102

SUSAN HAYS
备案律师
LAW OFFICE OF SUSAN
HAYS, PC
P.O. Box 41647
AUSTIN, TEXAS
78704
hayslaw@me.com
(214) 557-4819

法院之友律师

**德克萨斯州哈里斯县、本德堡县法官 KP GEORGE
(以个人身份) 以及德克萨斯州马尔法市之法院之友
书状, 支持被告**

根据最高法院规则第 37.2 条, 德克萨斯州哈里斯县 (“哈里斯县”)、本德堡县法官 KP George (以个人身份) (“KP George”) 以及德克萨斯州马尔法市 (“马尔法”) 分别递交此法院之友书状以支持被告。¹

法院之友之身份及利益

哈里斯县人口为 4,652,980 (截至 2017 年), 是德克萨斯州人口最多的县², 以及全国人口第三多的县。

¹ 据最高法院规则第 37.2 条, 鉴于申诉人与被告已向法院提交免知情同意书, 法院之友已获得书面同意可通过备案律师为各方提交本书状。根据第 37.6 条, 下列签名的律师兹证明: (1) 各方律师并无编写本书状的全部或部分内容; (2) 各方或各方律师并无提供资金意图资助本书状之编制或递交; 及 (3) 除法院之友或彼等律师, 并无其他人士或实体就编制或递交本书状提供资金。

² 除非另有说明, 否则所有人口统计资料均出自 2017 年美国社区调查报告 1 年或 5 年预测 (2017 American Community Survey 1-Year or 5-Year Estimates)。请参阅美国人口调查局, 2017 年美国社区调查报告: <https://www.census.gov/programs-surveys/acs/data.html>。

自 2010 年以来，其已成为全国人口前十的各县中发展最快的县。哈里斯县的面积为 1,778 平方英里，是德克萨斯州旧国界努埃塞斯河 (Nueces River) 以东最大的县。德克萨斯州有 48 个县的无证居民超过 10%，而哈里斯县的无证居民人口预计为 764,767 人，德克萨斯州无证人口最多的县，相当于一个国会选区的规模。哈里斯县 16.9% 的人口为无证人口，26% 为国外出生人口。因此，该县的无证和国外出生人口比例高于原告所在的卡梅伦县和埃尔帕索县。

哈里斯县的非建制地区包括休斯敦郊区及 30 多个城市，人口超过 200 万。如果哈里斯县的非建制地区组成一个城市，将会是德克萨斯州第二大的城市（在休斯敦之后）及全国第五大城市。

如下文所详述，休斯敦地区极具多样性，进而造就了稳健的经济。超过 80 个外国政府在休斯敦设有办事处。哈里斯县是全美最大的石化工厂聚集地。休斯敦港口是美国领先的国内和国际贸易港。

KP George 于 2018 年当选为本德堡县法官，即德克萨斯州的县政府执行长官，且在更大的县无司法职能。作为印裔美国人，他是首位担任此职的非英裔男性。

本德堡县是毗邻哈里斯县西南部的一个大型郊区县，是全国发展最快的县之一。自 2010 年以来，其增长率已超过 30%。本德堡受教育程度良好且十分富足，有 45.7% 的居民持有本科或以上学历，家庭收入中位数为 93,645 美元。与哈里斯县相似，本德堡目前多数人口为少数族裔，但人口构成不尽相同，超过 20% 的人口为亚裔，只有 24.5% 人口为西班牙裔。截至 1990 年，在全国最富族群多样性的地区中，本德堡县是最富族群多样性的县，且其各主要族群的人数接近平衡：西班牙裔、非裔美国人、英裔和亚裔，即便不是全国人口比例最多样化的县，也是其中之一。³ 该县的国外出生人口比例与哈里斯县相近，为 27.6%（同样也高于卡梅伦县和埃尔帕索县，但与伊达尔戈县接近），而无证人口比例低于哈里斯县，为 12.7%。

德克萨斯州大弯区的小城市马尔法是普雷西迪奥县的县城。普雷西迪奥县的总人口数位 7191，而马尔法占了 1885 人次。该地区人口增长大致平稳。普雷西迪奥县与

³ Michael O. Emerson 等，《休斯敦地区种族/族群更加多样化，种族隔离程度极低：关于 1990 年、2000 年及 2010 年人口调查数据分析的联合报告》(*Houston Region Grows More Racially/Ethnically Diverse, With Small Decline in Segregation: A Joint Report Analyzing Census Data from 1990, 2000, and 2010*)，金德城市研究院 (Kinder Institute for Urban Research) 及莱斯大学德克萨斯研究兴趣中心 (the Hobby Center for the Study of Texas, Rice University)，2012 年 3 月 1 日，<https://kinder.rice.edu/research/houston-region-diversity-report>。

本德堡县对比鲜明，西班牙裔人口为 83.6%，占有高比例，国外出生人口为 38.6%，无证人口为 28.8%。与休斯敦地区相比，该地区较为贫困，家庭收入中位数仅 26,486 美元。普雷西迪奥县的面积比哈里斯县要大得多，为 3,855 平方英里。该地区亦属地处极为偏远的郊区。哈里斯县的人口密度为每平方英里 1703 人，本德堡县为每平方英里 861 人，而普雷西迪奥县每平方英里只有两人。

法院之友在科学进行的十年一度的 2020 年人口普查中有重大利益关系，这次人口普查将尽可能准确且完善，不仅体现在国会选区的分配上，还体现在州参议院和众议院、县委员、市议会、教育委员会以及许多其他当地政府职位的分配上。此外，人口普查中如果补充公民权问题，司法辖区将出现计数缺漏，进而可能导致损失大部分联邦资金。而且，要制定包括如何使用州和地方资金在内的有效政策，取决于准确且完善的计算各司法辖区内的“完整人口”。

由于在十年一度的 2020 年美国人口普查补充公民权问题将导致各司法辖区的占比较大的国外出生人口计数缺漏，从而导致在当地、州及联邦级别的代表比例严重失衡，并出现与有效治理相悖的损坏数据，因此，哈里斯县、KP George 及马尔法特此递交本书状以供法院考量。

陈述总结

移民推动了哈里斯县的快速增长，他们利用新行业的机会为德克萨斯和该县的发展提供动力。过去几十年来，邻近的郊区县本德堡在发展、多样化和财富上呈爆炸式增长，选出了首位非英裔执行长官，即印度移民 KP George。虽然马尔法市较小，在经济力量上无法与大县相比，该市却有着高比例的国外出生人口，面临着在十年一度的人口普查中出现计数缺漏净差的风险。

鉴于最近在德克萨斯州出现的煽动性言论以及针对移民采取的一些政府行动，如果在人口普查中补充公民权问题，将加大计数缺漏净差之可能性。移民和海关执法局（“ICE”）实施搜捕是对当地官员的报复，也是对州法院的侵犯。因为受到确实存在的驱逐出境威胁，原本可能资助那些无人照顾的未成年难民的人士如今都在回避照顾自己的亲戚。最后，基于针对成千上万的非公民在德克萨斯州非法投票的虚假指控，德克萨斯州通过州政府秘书长、州检察长和州长对归化公民发出刑事起诉的威胁。

如果在十年一度的人口普查中补充公民权问题，如今极度恐惧的氛围将导致德克萨斯州的计数缺漏净差更为严重。过去，在实施诸如“白人优先”、剥夺非裔美国选民公民权的政策时，本法院是希望参与公民生活民众之宪法权利的唯一保护者。如今，我们再次需要法院的干预，捍卫数据的完整性，该数据将成为代表权和有效治理的基础。

经修订的“枚举条款”(Enumeration Clause)规定,要计算全部人口,而非不受欢迎的较低比例人口统计。鉴于人口统计的科学性以及地区法院的调查结果,如果在人口普查中补充公民权问题,将导致历史上曾被剥夺公民权的民众成为违反宪法的少部分人并发生显著计数缺漏新净差的问题。