

No. 18-966

미국 연방 대법원

상무부 외

청구인,

v.

뉴욕 외

피청구인.

제 2 연방 항소법원에 심판을 위한 사건 이송
명령서

텍사스주 해리스 카운티, 포트 벤드 카운티 판사
KP GEORGE 개인, 텍사스주 마르파시의 피청구인에
대한 법정 조언서

TERENCE O'ROURKE
SCOTT LEMOND
OFFICE OF VINCE RYAN,
HARRIS COUNTY ATTORNEY
1019 CONGRESS
HOUSTON, TEXAS 77002
(713) 274-5102

SUSAN HAYS
Counsel of Record
LAW OFFICE OF SUSAN
HAYS, PC
P.O. Box 41647
AUSTIN, TEXAS
78704
hayslaw@me.com
(214) 557-4819

법정 조언을 위한 변호사

**텍사스주 해리스 카운티, 포트 벤드 카운티 판사
KP GEORGE 개인, 텍사스주 마르파시의 피청구인에
대한 법정 조언서**

대법원 규정 37.2 조에 따라 텍사스주 해리스 카운티(이하 “해리스 카운티”), 포트 벤드 카운티 판사, KP George 개인(이하 “KP George”), 텍사스주 마르파시(이하 “마르파”)는 피청구인을 지지하기 위한 본 법정 조언서를 제출합니다.¹

법정 조언자 정보 및 이해관계

해리스 카운티는 인구 4,652,980 명(2017 년 기준)²으로, 미국에서 세 번째로 인구가 많은 지역입니다.

¹ 대법원 규정 37.2 조에 따라 상기 법정 조언자는 청구인과 피청구인이 법원에 총괄적 동의를 제출하였으므로 모든 당사자의 변호사로부터 이 조언서를 제출하기 위한 서면 동의를 획득했습니다. 규정 37.6 조에 따라 서명한 변호사는 다음을 증명합니다. (1) 당사자의 변호사는 이 법정 조언서 전체 또는 일부를 작성하지 않았습니다. (2) 당사자 또는 당사자의 변호사는 이 법정 조언서를 작성하거나 제출하기 위한 자금에 사용할 목적으로 금전을 제공하지 않았습니다. (3) 법정 조언자 또는 그 변호사를 제외한 다른 개인 또는 단체는 이 법정 조언서를 작성하거나 제출하는 데 금전적인 기여를 하지 않았습니다.

² 별도의 언급이 없을 경우, 모든 인구 통계는 2017 년 미국 지역 공동체 설문조사 1 년 또는 5 년 추정치에서 발췌합니다. U.S. Census Bureau, 2017 미국 지역 공동체 설문조사 (<https://www.census.gov/programs-surveys/acs/data.html>)를 참조하십시오.

2010 년부터 미국에서 가장 빠르게 성장하는 인구 밀집 카운티 10 위권에 진입하였습니다. 면적은 1,778 제곱마일에 달하는 해리스 카운티는 텍사스에서 가장 규모가 큰 카운티이며, 누에시스강 국경 동쪽에 있습니다. 해리스 카운티는 텍사스에 있는 48 개 카운티 중 하나로, 미등록 주민이 10% 이상입니다. 그중에서도 미등록 인구가 가장 많은 764,767 명으로, 하원의원 선거구 하나의 규모와 비슷합니다. 카운티 인구의 16.9%가 미등록 상태이고, 26%는 외국인이므로 해리스 카운티는 청구인인 카메론과 엘 파소 카운티보다 미등록 인구나 외국인 비율이 높습니다.

휴스턴시 외부에 있는 해리스 카운티의 합병되지 않은 지역과 카운티 내의 30 여 개 도시는 인구가 200 만 명 이상입니다. 합병되지 않은 해리스 카운티가 도시로 인정된다면 (휴스턴의 뒤를 이어) 텍사스에서 두 번째로 큰 도시이자, 카운티에서 다섯 번째로 큰 도시가 될 것입니다.

아래에서 자세히 설명한 바와 같이, 휴스턴 지역은 이러한 다양성 덕분에 매우 다채롭고 경제적으로 견실합니다. 외국 정부 80 개 이상이 휴스턴에 사무실을 두고 있습니다. 해리스 카운티는 미국에서 석유 화학 공장이 가장 밀집되어 있습니다. 휴스턴 항구는 국내외 무역을 위한 미국의 주요 항구 중 하나입니다.

KP George 는 2018 년에 카운티 관사로 임명되었으며, 이는 더 큰 카운티인 포트 벤드 카운티에서 사법 기능을 제공하지 않는 텍사스 카운티 정부의 최고위자입니다. KP George 는 인도계 미국인 이민자로서, 최초로 이

자리에 선출된 비앵글로계 남성입니다. 포트 벤드 카운티는 남서쪽 해리스 카운티와 인접해 있는 큰 카운티이자, 2010 년 이후로 30% 이상의 성장세를 보이고 있는, 미국 내에서 가장 빠르게 성장하는 카운티이기도 합니다. 포트 벤드의 주민은 교육 수준이 높고 부유합니다. 주민의 45.7%가 대학 학위 이상을 보유하고 있고 중간 가계 소득이 \$93,645 입니다. 해리스 카운티와 마찬가지로 포트 벤더는 현재 소수계가 다수를 차지하게 된 지역이지만 인구의 20% 이상이 아시아인이고 24.5%만이 히스패닉계로 구성이 다릅니다. 1990 년부터 포트 벤드 카운티는 미국의 가장 인종적으로 다양한 지역 내에서 가장 인종적으로 다양한 카운티였으며, 각 주요 인구 집단인 히스패닉계, 아프리카계 미국인, 앵글로계, 아시아계가 거의 비슷하게 균형을 이루었습니다. 따라서 포트 벤드 카운티는 미국에서 가장 인종 비율이 고른 지역은 아니라도, 그에 준하는 지역이 되었습니다.³ 외국인 인구는 27.6%로 해리스 카운티와 유사하지만(신청인인 카메론 및 엘 파소 카운티보다는 높지만 이달고 카운티와는 비슷한 수준) 미등록 인구는 12.7%로 낮은 편입니다.

빅 벤드 지역에 있는 텍사스주의 작은 마르파시는 프레시디오 카운티의 행정 중심지입니다. 프레시디오 카운티의 인구가 7,191 명인데, 이곳의 인구는 그중 1,885 명입니다. 이 지역의 인구 증가율은 대체로 일정합니다. 포트 벤드 카운티와 달리 프레시디오

³ Michael O. Emerson 외, *휴스턴 지역이 인종/민족적으로 다양하게 성장, 인종 차별은 다소 하락: 1990, 2000 및 2010 년 인구 조사 데이터를 분석한 합동 보고서(Houston Region Grows More Racially/Ethnically Diverse, With Small Decline in Segregation: A Joint Report Analyzing Census Data from 1990, 2000, and 2010)*, 킨더 도시 연구소 및 라이스 대학교 하비 텍사스주 연구 센터(Kinder Institute for Urban Research and the Hobby Center for the Study of Texas, Rice University), 2012 년 3 월 1 일, <https://kinder.rice.edu/research/houston-region-diversity-report>.

카운티는 히스패닉계가 83.6%로 가장 많고 외국인은 38.6%, 미등록 인구는 28.8%입니다. 이 지역은 휴스턴 지역에 비해 빈곤한 편이며, 중간 가계 소득이 \$26,486에 불과합니다. 프레시디오 카운티의 면적은 3,855 제곱마일로 해리스 카운티보다 훨씬 넓습니다. 또한, 대부분이 농촌 지역입니다. 해리스 카운티는 제곱마일당 인구가 1,703 명이고 포트 벤드는 861 명이지만 프레시디오 카운티는 제곱마일당 인구가 2 명에 불과합니다.

본 법정 조언자는 과학적으로 실시되는 2020년 10년 인구 조사에 깊은 관심을 가지고 있습니다. 이 인구 조사는 하원 의원 선거구 배분 면에서만뿐만 아니라 주 상원 의원 및 하원 의원, 카운티 위원, 시 의원, 학교 이사회, 그 외에 다양한 지방 정부 지위에 대한 선거구 배분 면에서 정확하고 완전합니다. 또한, 이 관할 구역은 인구 조사에 시민권 문제가 추가되어 발생하는 과소 계측으로 인해 연방 기금에서 정당한 몫을 잃게 됩니다. 게다가 각 관할 구역에 거주하는 “인구 전체”를 정확하고 완전하게 집계해야 주 및 지방 기금의 사용을 포함한 정책을 효과적으로 입안할 수 있습니다.

2020년 10년 인구 조사에 시민권 문제를 결부시키면 각 관할 구역에서 상당한 외국인 인구가 과소 집계되고, 따라서 이들이 지방, 주, 연방 수준에서 불균형하게 과소 대표됩니다. 그뿐만 아니라 효과적인 거버넌스에도 부적절한 잘못된 데이터를 얻게 되므로 해리스 카운티, KP George 판사, 마르파는 본 법정 조언서를 제출하여 법원에서 고려해줄 것을 청합니다.

주장 요약

해리스 카운티는 새로운 산업을 활용해 텍사스와 미국에 경제 기구를 창조한 이민자들 덕분에 엄청난 성장을 이룩했습니다. 지난 수십 년 사이에 이웃 교외 지역인 포트 밴드 카운티는 성장, 다양성 및 부가 폭발적으로 증가해 최초의 비앵글로계, 인도계 이민자 KP George 가 최고위직에 선출되었습니다. 작은 마르파시는 큰 카운티의 경제적 능력을 따라갈 수는 없지만 10년 인구 조사에서 외국인 인구가 차별적으로 과소 집계될 위기를 공유합니다.

인구 조사에 시민권 문제를 결부할 경우, 최근 텍사스에서 이민자에 대한 정부의 발언과 행태로 인해 인구가 차별적으로 과소 평가될 가능성이 커졌습니다. 이민 및 세관 집행국(Immigration and Customs Enforcement, ICE)의 급습은 지역 공무원에 대한 보복이며, 주 정부 청사에 침입하는 행위였습니다. 보호자가 없는 미성년 난민에 대한 잠재적 후원자는 국외 추방 위협이 상당히 커지면서 자신의 친지를 돌보지 못할 만큼 위축되었습니다. 마지막으로, 텍사스주는 주 국무 장관, 법무 장관, 주지사를 통해 수만 명의 비시민권자가 텍사스에서 불법적으로 투표를 했다는 거짓된 혐의를 들어 형사 기소를 하겠다고 귀화 시민을 위협했습니다.

이런 강력한 공포 분위기로 인해 10년 인구 조사에 시민권 문제를 결부시킬 경우 텍사스에서 인구가 차별적으로 과소 집계될 위험이 더욱 커졌습니다. 과거에는 “백인 예비 선거회”와 같은 수십 년에 걸친 관행이 아프리카계 미국인의 투표권을 박탈하는 데

이용되었고, 이 법원만이 시민 활동에 참여하고자 하는 사람들의 헌법적 권리를 보호하는 창구였습니다. 이제 대의권과 효과적인 통치에 대한 기반 역할을 하는 데이터의 무결성을 지키기 위해 다시 한번 법원이 나설 때가 왔습니다.

인구 집계 조항 개정안에서는 소외된 인구를 과소 평가하는 것이 아니라 인구 전체를 집계해야 합니다. 인구학과 지방 법원 판결에 근거했을 때, 시민권 문제를 10년 인구 조사에 결부시킨다면 역사적으로 권리를 박탈당한 인구가 헌법에 위배될 정도로 낮은 비율로 집계되고, 상당히 차별적인 새로운 과소 집계 결과가 나타날 것입니다.